

中共齐鲁工业大学 委员会宣传部文件 (山东省科学院)

齐鲁工大鲁科院党宣字〔2025〕22号

2025年11月教职员政治理论学习指导意见

各二级党委：

现对2025年11月教职员政治理论学习提出以下指导意见，请以此为参照，认真做好教职员政治理论学习工作。

一、学习重点

1. 深入学习习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议》。10月16日出版的第20期《求是》杂志发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议》。这是习近平总书记2021年9月至2025年9月期间有关重要论述的节录。文章强调，当今世界，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字

有增无减，提出构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等，就是为了破解上述赤字，推动建设一个更加美好的世界，为各国人民创造更加美好的生活。各二级党委要深入学习贯彻习近平总书记重要文章，深刻认识到当今世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，我国发展面临新的战略机遇。要充分发挥好校（院）长期以来在国际交流合作中积累的经验和各类资源作用，教育引导广大师生积极投身强国建设，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供人才和智力支撑。

2. 深入学习贯彻习近平总书记给中国农业大学全体师生的重要回信精神。近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给中国农业大学全体师生回信，在中国农业大学建校120周年之际，向全校师生员工、广大校友表示祝贺，并鼓励该校弘扬优良办学传统，矢志强农报国，深化教育教学改革，加强农业科技创新和成果转化应用，努力培养更多知农爱农的专业人才，为建设农业强国、推进中国式现代化作出新的贡献。各二级党委要深入学习贯彻习近平总书记重要回信精神，充分认识到高校对以中国式现代化全面推进强国建设所起到的重要作用，坚持立德树人根本任务不动摇，充分发挥自身特色优势，积极服务区域经济社会高质量发展。

3. 深入学习贯彻中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议精神。中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。中央政治局主持全会，中央委员会总书记习近平作重要讲话。全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实

现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。各二级单位要全面深入学习党的二十届四中全会精神，紧扣省委、省政府“走在前、挑大梁”使命任务，锚定“冲一流”建设目标，持续强化“工科大学服务产业发展就是服务国家战略”的责任担当，全力“抓党建、提质量，重内涵、强学科，谋创新、促转化，补短板、扬优势，兴文化、固根本，深改革、增活力，建体系、冲一流”，为加快建设教育强国、科技强国、人才强国贡献更多工大（科院）智慧和力量。

4. 深入学习习近平总书记在党外人士座谈会上发表的重要讲话。中共中央8月27日在中南海召开党外人士座谈会。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，要锚定基本实现社会主义现代化目标，深刻把握国际国内形势，扎实推动高水平科技自立自强，稳步推进共同富裕，动员全党全国各族人民为推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。各二级党委要深入学习习近平总书记重要讲话精神，高度重视党外人士的积极作用，鼓励发挥其特殊优势，团结凝聚更大发展合力，绘就党外人士最大同心圆，为校（院）“十五五”时期高质量发展汇聚更多教育、科技、人才和合作交流资源。

5. 深入学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。各二级党委要深入学习“十五五”规划重要文件精神，按照省委、省政府的战略部署，紧扣高水平大学目标任务，一体推进教育科技人才高质量发展，以更加饱满的热情、更加昂扬

的斗志、更加务实的作风，凝心聚力，只争朝夕，真抓实干，为实现校（院）“冲一流”建设目标砥砺前行。

6. 深入学习习近平总书记所作的《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》。中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。各二级单位要深入学习习近平总书记重要讲话精神，更加科学谋划校（院）“十五五”发展思路和高水平大学建设任务举措，抢抓“产教融合、科教融汇”战略机遇，统筹推进教育科技人才一体发展，切实将全会精神转化为教书育人的鲜活实践，着力培养契合新质生产力发展需求的高素质人才。

7. 认真学习中国教育报理论文章《坚持高校师德师风第一标准》。《中国教育报》2025年9月11日发表理论文章《坚持高校师德师风第一标准》。文章指出，在高等教育领域，师德师风建设关系教师队伍整体素质，影响立德树人新格局塑造，是发挥高等教育龙头引领作用的基础工程。各二级党委要认真学习本篇文章，深刻认识到高校作为青年价值观塑造和引领的主阵地，必须坚持师德师风第一标准，强化教师教书育人主体作用，研究制定更多行之有效的务实举措，形成长效机制。着力加强警示教育，引导全体教师以案为鉴，以案明纪，做到心存敬畏，警钟长鸣。

8. 认真学习中国教育报评论文章《千帆竞发 加快建设教育强国——写在全国教育大会召开一周年之际》。《中国教育报》2025年9月10日发表评论文章《千帆竞发 加快建设教育强国——写在全国教育大会召开一周年之际》。文章强调，2025年是决胜“十

四五”、布局“十五五”的关键之年。各二级党委要认真学习本篇文章，认清时与势，领悟教育强国建设的深刻内涵，不断校准科学教育观的“精准度”，坚持“跳出教育看教育、立足全局看教育、着眼长远看教育”。按照《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》《加快建设教育强国三年行动计划（2025—2027年）》等规划的路线图和时间表踔厉奋发、勇毅前行，努力开创校（院）高质量发展新局面。

9. 认真学习《齐鲁工业大学（山东省科学院）安全工作“党政同责、一岗双责”实施细则（试行）》。为深入贯彻落实习近平总书记关于“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的重要指示要求，结合安全工作实际，校（院）制定此项实施细则。各二级党委要认真学习本则，坚持“人民至上、生命至上”“预防为主、教育为先”的工作理念，落实立德树人根本任务，强化安全育人功能，建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全责任体系，逐级逐岗位落实安全工作责任制，确保安全工作常抓不懈，将风险隐患消灭在萌芽状态。

二、学习资料

1. 习近平. 推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议（《求是》杂志）

2. 习近平给中国农业大学全体师生回信强调 弘扬优良办学传统矢志强农报国 努力培养更多知农爱农的专业人才（2025年10月17日《人民日报》）

3. 中共二十届四中全会在京举行（2025年10月24日《人民日报》）

4. 征求对中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议的意见 中共中央召开党外人士座谈会（2025年10月25日《人民日报》）

5. 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议（2025年10月28日新华社）

6. 习近平总书记关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》的说明（2025年10月29日《人民日报》）

7. 吴强. 坚持高校师德师风第一标准（2025年9月11日《中国教育报》）

8. 国育平. 千帆竞发 加快建设教育强国——写在全国教育大会召开一周年之际（2025年9月10日《中国教育报》）

9. 《齐鲁工业大学（山东省科学院）安全工作“党政同责、一岗双责”实施细则（试行）》（齐鲁工大鲁科院党字〔2025〕48号）

三、学习要求

1. 提高思想认识，强化组织领导。各二级党委要把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想以及党的二十大和二十届历次全会精神作为首要政治任务，提高政治站位，强化组织领导，结合主题教育常态化长效化相关部署要求，严格按照校（院）《教职员政治理论学习制度》相关要求开展学习，充分发挥理论武装的思想引领和精神激励作用。

2. 打造学习品牌，丰富学习形式。各二级党委要充分运用专题讲座、学习交流、观看音像资料、主题实践活动等学习载体，开展

丰富多彩的理论学习活动，创新活动形式，打造特色鲜明的理论学习品牌，持续增强政治理论学习的吸引力与感染力。

3. 规范学习制度，提升学习实效。各二级党委要健全完善党委理论学习中心组学习制度，把提高教职员工理论学习的参与率和学习质量作为主要目标，扎实推动理论学习全覆盖、增实效。

4. 形成学习常态，做好材料归档。各二级党委应充分用好“周四固定学习日”，每周进行一次集中学习，学习时间不少于两课时，每月开展一次党的创新理论学习。要健全学习考勤制度，做到时间、内容、人员“三落实”。要专人、专本做好记录，年度学习计划、考勤情况和学习记录等相关材料要做好存档。

各单位在开展学习中的好经验好做法，请及时报党委宣传部。

联系人：于萌 电话：89631023 15965611276。

宣传部 教师工作部

2025年11月4日

推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、 全球文明倡议、全球治理倡议※

习近平

—

发展是实现人民幸福的关键。面对疫情带来的严重冲击，我们要共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。在此，我愿提出全球发展倡议：

——坚持发展优先。将发展置于全球宏观政策框架的突出位置，加强主要经济体政策协调，保持连续性、稳定性、可持续性，构建更加平等均衡的全球发展伙伴关系，推动多边发展合作进程协同增效，加快落实联合国 2030 年可持续发展议程。

——坚持以人民为中心。在发展中保障和改善民生，保护和促进人权，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断增强民众的幸福感、获得感、安全感，实现人的全面发展。

——坚持普惠包容。关注发展中国家特殊需求，通过缓债、发展援助等方式支持发展中国家尤其是困难特别大的脆弱国家，着力解决国家间和各国内部发展不平衡、不充分问题。

——坚持创新驱动。抓住新一轮科技革命和产业变革的历史性机遇，加速科技成果向现实生产力转化，打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境，挖掘疫后经济增长新动能，携手实现跨越发展。

——坚持人与自然和谐共生。完善全球环境治理，积极应对气候变化，构建人与自然生命共同体。加快绿色低碳转型，实现绿色复苏发展。中国将力争 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和，这需要付出艰苦努力，但我们会全力以赴。中国将大力支持发展中国家能源绿色低碳发展，不再新建境外煤电项目。

——坚持行动导向。加大发展资源投入，重点推进减贫、粮食安全、抗疫和疫苗、发展筹资、气候变化和绿色发展、工业化、数字经济、互联互通等领域合作，加快落实联合国 2030 年可持续发展议程，构建全球发展命运共同体。中国已宣布未来 3 年内再提供 30 亿美元国际援助，用于支持发展中国家抗疫和恢复经济社会发展。

（2021 年 9 月 21 日以视频方式在第七十六届联合国大会一般性辩论上的讲话）

二

“治国常富，而乱国常贫。”安全是发展的前提，人类是不可分割的安全共同体。事实再次证明，冷战思维只会破坏全球和平框架，霸权主义和强权政治只会危害世界和平，集团对抗只会加剧 21 世纪安全挑战。为了促进世界安危与共，中方愿在此提出全球安全倡议：我们要坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，共同维护世界和平和安全；坚持尊重各国主权、领土完整，不干涉别国内政，尊重各国人民自主选择的发展道路和社会制度；坚持遵守联合国宪章宗旨和原则，摒弃冷战思维，反对单边主义，不搞集团政治和阵营对抗；坚持重视各国合理安全关切，秉持安全不可分割原则，构建均衡、有效、可持续的安全架构，反对把

本国安全建立在他国不安全的基础之上；坚持通过对话协商以和平方式解决国家间的分歧和争端，支持一切有利于和平解决危机的努力，不能搞双重标准，反对滥用单边制裁和“长臂管辖”；坚持统筹维护传统领域和非传统领域安全，共同应对地区争端和恐怖主义、气候变化、网络安全、生物安全等全球性问题。

（2022年4月21日以视频方式在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上的主旨演讲）

三

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”在各国前途命运紧密相连的今天，不同文明包容共存、交流互鉴，在推动人类社会现代化进程、繁荣世界文明百花园中具有不可替代的作用。在此，我愿提出全球文明倡议。

——我们要共同倡导尊重世界文明多样性，坚持文明平等、互鉴、对话、包容，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突、文明包容超越文明优越。

——我们要共同倡导弘扬全人类共同价值，和平、发展、公平、正义、民主、自由是各国人民的共同追求，要以宽广胸怀理解不同文明对价值内涵的认识，不将自己的价值观和模式强加于人，不搞意识形态对抗。

——我们要共同倡导重视文明传承和创新，充分挖掘各国历史文化的时代价值，推动各国优秀传统文化在现代化进程中实现创造性转化、创新性发展。

——我们要共同倡导加强国际人文交流合作，探讨构建全球文明对话合作网络，丰富交流内容，拓展合作渠道，促进各国人民相知相亲，共同推动人类文明发展进步。

我们愿同国际社会一道，努力开创世界各国人文交流、文化交融、民心相通新局面，让世界文明百花园姹紫嫣红、生机盎然。

（2023年3月15日在中国共产党与世界政党高层对话会上的主旨讲话）

四

我们要实现和平安全的愿景。历史和现实告诉我们，各国必须共担维护和平责任，同走和平发展道路，共谋和平、共护和平、共享和平。在国与国相互依存的今天，追求自身所谓绝对安全、独享安全是行不通的。中方提出的全球安全倡议，就是倡导践行共同、综合、合作、可持续的安全观，以合作促发展、以合作促安全，构建起更为均衡、有效、可持续的安全架构。

我们要汇聚共筑繁荣的动力。中国有句古语“仁者爱人，智者利人”。拉美也有哲言“唯有益天下，方可惠本国”，阿拉伯谚语则说“人心齐，火苗密；人心散，火不燃”。在经济全球化时代，需要的不是制造分裂的鸿沟，而是架起沟通的桥梁；不是升起对抗的铁幕，而是铺就合作的坦途。我们倡导普惠包容的经济全球化，推进高质量共建“一带一路”，践行全球发展倡议，目的就是要实现增长机遇的普惠，推动发展道路的包容，让各国人民共享发展成果，让“地球村”里的国家共谋发展繁荣，让共赢的理念成为共识。

我们要展现开放包容的胸襟。世界各国犹如乘坐在同一条命运与共的大船上，这艘船承载的不仅是和平期许、经济繁荣、科技进步，还承载着文明多样性和人类永续发展的梦想。历史上，多元文明相互遇见、彼此成就，共同推动了人类社会大发展、大繁荣，书写了美美与共、交流互鉴的灿烂篇章。中方提出全球文明倡议，就是旨在促进各国人民相知相亲，促进各种文明包容互鉴。这个世界完全容得下各国共同发展、共同进步。不同文明完全可以在平等相待、互学互鉴中兼收并蓄、交相辉映。

（2024年6月28日在和平共处五项原则发表70周年纪念大会上的讲话）

五

中国共产党是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。我提出构建人类命运共同体和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议等，就是为了推动建设一个更加美好的世界，为各国人民创造更加美好的生活。构建人类命运共同体理念提出10多年来的实践带来很多启示，其中重要的一条就是，只有合作共赢才能办成事、办好事、办大事。中方不追求独善其身的现代化，欢迎更多外国朋友积极参与中国式现代化进程。中方愿本着合作共赢理念，不断以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，同各方一道，努力推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化，更好造福各国人民。

（2024年10月11日在会见出席中国国际友好大会暨中国人民对外友好协会成立70周年纪念活动外方嘉宾时的讲话）

六

坚守和平，实现共同安全。我们要做维护和平的稳定力量，加强全球安全治理，探索标本兼治的热点问题解决之道。我提出全球安全倡议，得到各方积极响应，已经在维护地区稳定等多个领域取得重要收获。中国和巴西联合发表了“六点共识”，会同有关“全球南方”国家发起了乌克兰危机“和平之友”小组。我们要推动局势尽快缓和，为实现政治解决铺平道路。今年7月，巴勒斯坦各派别在北京实现内部和解，迈出了实现中东和平的重要一步。我们要继续推动加沙地带全面停火，重启“两国方案”，并阻止战火在黎巴嫩蔓延，不能再让巴勒斯坦、黎巴嫩生灵涂炭。

重振发展，实现普遍繁荣。“全球南方”为发展而起，因发展而兴。我们要做共同发展的中坚力量，积极参与和引领全球经济治理体系改革，推动把发展置于国际经贸议程中心地位。全球发展倡议提出3年来，已经动员近200亿美元发展资金，开展了1100多个项目。全球工业人工智能联盟卓越中心近期落户上海，中方还将建立全球“智慧海关”在线合作平台和金砖国家海关示范中心，欢迎各国积极参与。

共兴文明，实现多元和谐。多样文明是世界的本色。我们要做文明互鉴的促进力量，增进沟通对话，支持彼此走符合本国国情的现代化道路。我提出全球文明倡议，就是要推动建设美美与共的世界文明百花园。中方将牵头成立“全球南方”智库合作联盟，促进各国人文交流和治国理政互学互鉴。

（2024年10月24日在俄罗斯喀山“金砖+”领导人对话会上的讲话）

七

当今世界，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字有增无减。我提出推动构建人类命运共同体，提出全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，就是为了破解上述赤字，以公平正义为理念积极引领全球治理体系变革。

世界要公道，不要霸道。历史和现实都表明，应对全球性挑战必须坚持共商共建共享的全球治理观，坚持对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和，践行真正的多边主义，兼顾各方合理关切，维护国际规则和秩序。我们坚信，世界各国人民都会选择站在历史正确一边、站在公平正义一边。

（2025年5月7日在《俄罗斯报》发表的署名文章《以史为鉴 共创未来》）

八

今年是世界反法西斯战争胜利和联合国成立80周年，是铭记历史、共创未来的重要时刻。80年前，两次世界大战的浩劫让国际社会痛定思痛，联合国应运而生，全球治理掀开新的一页。80年后，和平、发展、合作、共赢的时代潮流没有变，但冷战思维、霸权主义、保护主义阴霾不散，新威胁新挑战有增无减，世界进入新的动荡变革期，全球治理走到新的十字路口。

历史告诉我们，越是困难时刻，越要秉持和平共处的初心，坚定合作共赢的信心，坚持在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。

为此，我愿提出全球治理倡议，同各国一道，推动构建更加公正合理的全球治理体系，携手迈向人类命运共同体。

第一，奉行主权平等。坚持各国无论大小、强弱、贫富，都在全球治理中平等参与、平等决策、平等受益。推进国际关系民主化，提升发展中国家的代表性和发言权。

第二，遵守国际法治。全面、充分、完整遵守联合国宪章宗旨和原则等公认的国际关系基本准则，确保国际法和国际规则平等统一适用，不搞“双标”，不将少数国家的“家规”强加于人。

第三，践行多边主义。坚持共商共建共享的全球治理观，加强团结协作，反对单边主义，坚定维护联合国地位和权威，切实发挥联合国在全球治理中不可替代的重要作用。

第四，倡导以人为本。改革完善全球治理体系，保障各国人民共同参与全球治理、共享全球治理成果，更好应对人类社会面临的共同挑战，更好弥合南北发展鸿沟，更好维护世界各国共同利益。

第五，注重行动导向。坚持系统谋划、整体推进，统筹协调全球行动，充分调动各方资源，打造更多可视成果，以务实合作避免治理滞后和碎片化。

（2025年9月1日在“上海合作组织+”会议上的讲话）

九

上海合作组织在成立宣言和组织宪章中开宗明义指出，要推动国际政治经济秩序朝着更加民主、公正、合理的方向发展。24年来，组织秉持互信、互利、平等、协商、尊重多样文明、谋求共同发展的“上海精神”，坚持地区事务共商、平台机制共建、

合作成果共享，提出并实施许多全球治理新理念，日益成为全球治理体系建设和改革的积极推动力量。

面对加速演进的世界百年未有之大变局，上海合作组织要发挥引领作用，当好践行全球治理倡议的表率。

（2025年9月1日在“上海合作组织+”会议上的讲话）

※这是习近平总书记2021年9月至2025年9月期间有关推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议重要论述的节录。

（来源：求是）

习近平给中国农业大学全体师生回信强调 弘扬优良办学传统矢志强农报国 努力培养更多知农爱农的专业人才

回 信

中国农业大学全体师生：

你们好！来信收悉。值此中国农业大学建校 120 周年之际，向全校师生员工、广大校友表示祝贺！

新征程上，希望你们弘扬优良办学传统，矢志强农报国，深化教育教学改革，加强农业科技创新和成果转化应用，努力培养更多知农爱农的专业人才，为建设农业强国、推进中国式现代化作出新的贡献。

习近平

2025 年 10 月 15 日

新华社北京 10 月 16 日电 近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平给中国农业大学全体师生回信，在中国农业大学建校 120 周年之际，向全校师生员工、广大校友表示祝贺。

习近平强调，新征程上，希望你们弘扬优良办学传统，矢志强农报国，深化教育教学改革，加强农业科技创新和成果转化应用，努力培养更多知农爱农的专业人才，为建设农业强国、推进中国式现代化作出新的贡献。

中国农业大学前身是 1905 年成立的京师大学堂农科大学，1995 年由北京农业大学和北京农业工程大学合并组建而成。近日，中国农业大学全体师生给习近平总书记写信，汇报学校 120 年发展历程和办学成绩，表达加快建设世界一流大学，为强国建设、民族复兴伟业不懈奋斗的决心。

（来源：人民日报）

中共二十届四中全会在京举行 中央政治局主持全会 中央委员会总书记习近平 作重要讲话

新华社北京10月23日电 中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报（2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员168人，候补中央委员147人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化

工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家安全和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定

性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化

改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、

精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚

持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，

推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、

林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（来源：人民日报）

中共中央召开党外人士座谈会

习近平主持并发表重要讲话

新华社北京10月24日电 中共中央8月27日在中南海召开党外人士座谈会，就中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。中共中央总书记习近平主持座谈会并发表重要讲话强调，谋划“十五五”时期经济社会发展，要锚定基本实现社会主义现代化目标，深刻把握国际国内形势，扎实推动高水平科技自立自强，稳步推进共同富裕，动员全党全国各族人民为推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

中共中央政治局常委李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席座谈会。

座谈会上，民革中央主席郑建邦、民盟中央主席丁仲礼、民建中央主席郝明金、民进中央主席蔡达峰、农工党中央主席何维、致公党中央主席蒋作君、九三学社中央主席武维华、台盟中央主席苏辉、全国工商联主席高云龙、无党派人士代表郭雷先后发言。他们高度评价在以习近平同志为核心的中共中央坚强领导下我国“十四五”时期经济社会发展取得的成就，赞同中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议的考虑，并就扩大内需、构建现代化产业体系、培育发展新质生产力、推进教育科技人才一体建设、强化创新链产业链和消费链协同、促进共同富裕、推动区域协调发展、建设海洋强国、建设更高水平平安中国、保障能源和粮

食安全、促进民营经济高质量发展、深化两岸融合发展等提出意见和建议。

在认真听取大家发言后，习近平发表重要讲话。他指出，发扬民主、集思广益，广泛听取各方面意见，是中共中央研究重大问题、制定重要文件的一贯做法和优良传统。为做好建议稿起草工作，中共中央组织了深入的调查研究，并面向全社会开展了网络征求意见活动。

习近平强调，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。要对照基本实现社会主义现代化的目标要求，科学确定经济社会发展各领域各方面的战略任务和思路举措。要聚焦影响和制约高质量发展的重点领域和关键环节，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。要统筹谋划“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的各项任务，形成发展合力、增强综合效应。

习近平指出，当前我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。要密切跟踪、精准研判国际形势，积极识变应变求变，牢牢把握战略主动。无论外部环境怎么变化，都要集中力量办好自己的事。要完整准确全面贯彻新发展理念，做强国内大循环、畅通国内国际双循环，妥善防范化解风险，不断提高发展质量和韧性。

习近平强调，高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。要发挥新型举国体制优势，瞄准世界科技前沿，统筹推进教育科技人才一体发展，在加强基础研究、提高自主创新特别是原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术上努力攻关。要因地制宜发展

新质生产力，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。要把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生。要进一步优化区域经济布局、促进区域协调发展，巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴。要采取更多可感可及的具体举措，着力满足人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等方面的需求。

习近平希望各民主党派、工商联和无党派人士发挥密切联系社会各界的优势，继续就“十五五”时期经济社会发展相关问题进行深入思考和研究，及时向中共中央提出有针对性的意见建议，为推动经济社会高质量发展、基本实现社会主义现代化贡献智慧和力量。

王毅、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、吴政隆、谌贻琴、穆虹、姜信治，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、安立佳、张卫红等。

（来源：人民日报）

中共中央关于制定国民经济和社会发展的 第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1) “十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力

明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；

农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

(5) “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

(6) “十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，

分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

（7）优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数

智能化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

（8）培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业。

（9）促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

（10）构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新

和数智化改造。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。优化能源骨干通道布局，加力建设新型能源基础设施。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

（11）加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

（12）推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设。完善区域创新体系，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，强化国际科技创新中心策源功能。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护 and 运用。营

造具有全球竞争力的开放创新生态。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。加大政府采购自主创新产品力度。

（13）一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。

（14）深入推进数字中国建设。健全数据要素基础制度，建设开放共享安全的全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。促

进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。加强人工智能治理，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。完善监管，推动平台经济创新和健康发展。

五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

（15）大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。培育国际消费中心城市，拓展入境消费。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

(16) 扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

(17) 坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则 and 标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

（18）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。

（19）加快完善要素市场化配置体制机制。促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。完善工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

（20）提升宏观经济治理效能。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。强化逆周期和跨周期

调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。适当加强中央事权、提高中央财政支出比重。增加地方自主财力。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通货币政策传导机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。建设安全高效的金融基础设施。稳步发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

(21) 积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自由贸易区网络。优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港。统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

(22) 推动贸易创新发展。促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展。大力发展服务贸易，鼓励服务出口，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升服务贸易标准化水平。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。提升贸易促进平台功能，支持跨境电商等新业态新模式发展。完善出口管制和安全审查机制。

(23) 拓展双向投资合作空间。塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外

投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

（24）高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

（25）提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大

林草产业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（26）推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

（27）提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿。加强粮食购销和储备管理。推进农产品进口多元化，促进贸易和生产相协调。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

（28）增强区域发展协调性。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化，促进东中西、南北方协调发展。巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级。鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前作示范。加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

（29）促进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。加强重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协作。推动长江中游城市群等加快发展，培育发展若干区域性中心城市，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，拓展流域经济等模式。

(30) 优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。赋予省级政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。

(31) 深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化，加快城市群一体化和都市圈同城化，优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。扎实推进边境城镇建设。

(32) 加强海洋开发利用保护。坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推动海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国。加强海洋科技创新，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋新兴产业，发展现代航运服务业。实施海洋调查和观测监测，推进海洋能源资源和海域海岛开发利用，加强重点海域生态环境保护修复。强化深海极地考察支撑保障体系。坚定维护海洋权益和安全，提高海上执法和海事司法能力。

十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

（33）弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

（34）大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好国家文化公园。构建中华文明标识体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。推进书香社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

(35) 加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推进旅游强国建设，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。提升入境游便利化国际化水平。推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

(36) 提升中华文明传播力影响力。完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强区域国别研究，提升国际传播效能。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

(37) 促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩

大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

（38）完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

（39）办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育

招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

（40）健全社会保障体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

（41）推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

(42) 加快建设健康中国。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

(43) 促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

(44) 稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

(45) 持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

(46) 加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

(47) 积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

(48) 加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

（49）健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

（50）加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全，推进国家战略腹地建设和关键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

(51) 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

(52) 完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合

法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

(53) 加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量及反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用，加强数据资源开发利用，构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划，扎实推进实战化军事训练，加强作战能力体系集成，创新战斗力建设和运用模式，增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

(54) 推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制机制，调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理，深化战建备统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，全面落实勤俭建军方针，走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训，弘扬优良传统，加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设，加强法规制度供给和执行监督，完善中国特色军事法治体系。

(55) 巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预制。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

(56) 坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

(57) 推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机

制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

（58）促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展

和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港建设国际创新科技中心，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动澳门经济适度多元发展，支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

（59）推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作，共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设，加强产业合作，推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件，增进两岸同胞福祉。

（60）推动构建人类命运共同体。倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，拓展全球伙伴关系网络，推动构建新型国际关系。深化周边发展融合，强化共同安全，巩固战略互信，构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。支持全球南方联合自强，加大援外力度，提供更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。弘扬全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

（61）充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，制定国家和地方“十五五”规划纲要

及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（来源：人民日报）

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开

部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。

文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计 218 处，覆盖各方面意见和建议 452 条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二 2 个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展

取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四 12 个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到 2035 年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济

社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化

配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

（来源：人民日报）

坚持高校师德师风第一标准

吴强

习近平总书记指出，要把师德师风建设摆在首要位置。2018年，习近平总书记在给中央美术学院老教授的回信中强调，“以大爱之心育莘莘学子，以大美之艺绘传世之作”。习近平总书记的重要回信，不只是对中央美术学院的殷殷嘱托，也是对全国高校的深切期盼。《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》强调，坚持师德师风第一标准，健全师德师风建设长效机制，严格落实师德失范“零容忍”。在高等教育领域，师德师风建设关系教师队伍整体素质，影响立德树人新格局塑造，是发挥高等教育龙头引领作用的基础工程。高校作为青年价值观塑造和引领主阵地，应坚持师德师风第一标准，强化教师教书育人主体作用，为推进教育强国建设、服务中国式现代化提供坚强支撑。

党和国家历来高度重视高校师德师风建设。党的十八大以来，党中央、国务院出台加强和改进新时代师德师风建设相关系列文件，师德师风建设步入了制度化、规范化、法治化的轨道。在高等教育领域，师德师风建设成果显著，“全国高校黄大年式教师团队”等先进教师和团体不断涌现，形成了高校教师百舸争流、勇立潮头，主动投身服务教育强国建设的鲜活画面和生动局面。然而，在经济全球化和信息化迅猛发展以及人工智能技术全面普及的背景下，高校师德师风建设也面临一些新形势、新问题、新挑战。个别教师有重技轻德倾向，存在不同程度师德失范现象。有的教师忽视学生的

思想状况，还有的存在忽视教学科研本职工作等问题。同时，以 DeepSeek、ChatGPT 等为代表的生成式人工智能模型不断涌现，在赋能高校教师科研工作的同时，也带来学术诚信等风险。当前，应继续加强师德师风建设，将师德师风第一标准横到底纵到边。

完善师德师风制度体系。根据《中共中央 国务院关于弘扬教育家精神加强新时代高素质专业化教师队伍建设的意见》等相关文件要求，结合高校自身实际制定师德师风建设制度，明确师德规范的具体内容和要求，细化教师在教学、科研、社会服务等各个环节的行为准则，通过制度保障师德师风建设。

创新师德师风教育模式。搭建高校教师成长体系，完善教职工荣誉表彰机制。设计新教师入职培训项目，课程模块包括党史和校史校情、师德师风、学校传统和身份转换、拓展培训等。面向长期扎根一线的优秀教师，要推选坚持立德树人、师德高尚、受到师生尊重信赖的教师，并授予“德艺双馨”荣誉称号。在校史馆举行教授荣休仪式，请荣休教授讲述为人师的故事，积极做好“传帮带”，以老教授的担当奉献，引领青年教师传承高尚师德。

健全监督评价与激励机制。构建全方位、多层次的师德师风监督体系，建立学校、教师、学生、家长与社会共同参与的监督机制。利用信息化手段，搭建师德师风监督平台，实现问题的及时反馈和处理。建立健全师德师风考核评价制度，完善师德评价指标体系，探索多维度综合评价，实施师德“一票否决制”。制定师德失范行为处理办法、师德失范分级通报机制等相关文件，建立师德失范联动机制，分类处理师德失范问题，将师德表现纳入教师职业生涯全

过程管理。加强警示教育，引导全体教师以案为鉴，以案明纪，做到心存敬畏，警钟长鸣。

着力营造良好文化氛围。注重营造浓厚的师德文化氛围，通过校园文化建设、宣传引导等方式，弘扬高尚师德师风。利用校园网站、校报、宣传栏等宣传阵地，广泛宣传优秀教师的先进事迹，树立师德榜样。开展师德主题演讲、征文比赛、师德论坛等活动，激发教师的职业荣誉感和使命感。加强校园文化环境建设，将师德文化融入校园景观、文化标识，让教师在潜移默化中受到熏陶和感染。

（来源：中国教育报）

千帆竞发 加快建设教育强国

——写在全国教育大会召开一周年之际

国育平

(一)

开好局者强，起好步者胜。

回眸一年前。2024年9月9日至10日，全国教育大会召开。

习近平总书记在大会上的重要讲话，鲜明提出教育的“三大属性”，精辟概括教育强国“六大特质”“八大体系”的基本特征，深刻阐述建设教育强国必须处理好的“五个重大关系”，整体擘画出教育强国建设的战略图景，向全党全社会发出了建设教育强国的全面动员令。

教育强国建设，是习近平总书记念兹在兹的一件大事。

今年全国两会期间，习近平总书记在民盟民进教育界联组会上的重要讲话，深刻阐述了新时代新征程教育的先导性、基础性支撑作用，为建设教育强国、科技强国、人才强国进一步指明前进方向，凝聚奋进力量。

今年五四青年节前夕，习近平总书记给新疆阿图什市哈拉峻乡谢依特小学戍边支教西部计划志愿者服务队全体队员回信时强调，希望广大青年到祖国和人民最需要的地方发光发热，为中国式现代化建设贡献青春力量。

今年5月，在致信祝贺复旦大学建校120周年时，习近平总书记强调，不断提升服务国家重大战略和区域经济社会发展能力。

教师节前夕，在给全国特岗教师代表的回信中，习近平总书记强调，教育大计，教师为本。希望你们继续坚守教育初心，不断提高教书育人本领，用心用情呵护引导孩子们健康成长，努力培养出更多德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，为推进乡村振兴、建设教育强国作出新的贡献。

……

习近平总书记关于教育强国建设的一系列重要指示批示精神，引领教育强国建设高位推进。

国家层面，顶层设计奠定基石。2025年1月，中共中央、国务院印发《教育强国建设规划纲要（2024—2035年）》（以下简称《纲要》）；2月，中央教育工作领导小组印发《加快建设教育强国三年行动计划（2025—2027年）》，教育强国建设按下了“快进键”。

重大政策持续完善。《关于加快构建普通高等学校毕业生高质量就业服务体系的意见》《关于逐步推行免费学前教育的意见》《关于加快推动博士研究生教育高质量发展的意见》《高等教育学科专业设置调整优化行动方案（2025—2027年）》等文件的发布为相关工作的推进注入强大动力。

教育战线快马加鞭，将大会精神落实落细。2024年11月，教育部等十七部门联合印发《家校社协同育人“教联体”工作方案》；12月，教育部部署加强中小学人工智能教育；2025年3月，教育部部署启动教育强国建设三年行动计划综合改革试点；3月28日，教育部召开国家教育数字化战略行动2025年部署会；4月，教育

部等九部门联合印发《关于加快推进教育数字化的意见》……制度建设蹄疾步稳。

实践探索有条不紊。开展第三批国家卓越工程师学院建设、做好“优师计划”师范生就业工作、加强新时代中小学体育教师队伍建设、公布国家特殊教育改革实验区名单、发布中小学科学教育工作指南、开展基础教育规范管理提升年行动、启动实施全国县域普通高中头雁教师岗位计划、组织实施数字化赋能教师发展行动……

在教育对外开放层面，第25届中国国际教育年会、2024年世界职业技术教育发展大会、2025世界数字教育大会、中国—中亚教育部长会议……中国教育以更加自信的姿态，积极参与全球教育治理。

今年4月至7月，在中央教育工作领导小组部署下，教育部党组在京津冀、西北、华南等7个片区，70天里召开了7场调研座谈会，听取31个省份和新疆生产建设兵团、135所学校贯彻落实情况和意见建议，书面调研19所直属高校，总体实现对各地和直属高校、部省合建高校的调研全覆盖。

7场调研座谈会，结合不同地区、不同高校特点，分域布局、分类推进，这是对加快建设教育强国的责任感、使命感、紧迫感的再强化、再动员。

开局即决战、起步即冲刺。一份份文件，一场场会议，一次次行动背后，是教育战线夙兴夜寐、披肝沥胆，将教育强国建设推向新高度的坚定意志力和强大执行力。

（二）

建设教育强国，实干为先。

过去一年，全国教育大会提出的各项重大任务和重点工作迅速落地，亮点纷呈。教育战线千帆竞发、百舸争流，向着教育强国建设更加美好的未来全速前进。

——以党的创新理论“三进”为统领，立德树人浇花浇根。

“实施新时代立德树人工程”，《纲要》开宗明义，将立德树人置于“一号工程”的显著地位。

我国在校学生 2.9 亿，约占总人口的 21%。育人育心，浇花浇根。浇花的“源头活水”，正是习近平新时代中国特色社会主义思想。

2025 年 4 月，教育部启动大中小学思政课一体化改革试点，以“小切口”带动开创新时代思政教育新局面。今年 9 月 1 日，新学期开学第一天，浙江大学、杭州市西湖高级中学、杭州市政苑小学等学校的 130 余名师生代表齐聚浙江省档案馆，共同开启一堂兼具历史厚度与精神温度的“开学第一课”——“档案里的伟大抗战精神”。在北京，中国人民大学引领大中小学思政教育同频共进，发起大中小学思想政治理论课“金课”建设联盟，辐射 234 所合作伙伴学校。在武汉，华中科技大学与附属学校通过构建知识闭环体系、弘扬科学家精神与院士文化，打造思政课一体化共同体。“各美其美”的思政教育，令人欣喜。

全国教育大会召开以来，教育部持续深化习近平总书记地方重大实践与重要论述进课程教材。推动使用《习近平总书记教育重要论述讲义》6 种中外文版，不断推进教材体系向教学体系转化。《中国特色社会主义政治经济学》《中国金融学》教材出版发行，标志着中国原创性哲学社会科学教材建设实现新突破。

与此同时，师生“同学、同研、同讲、同行”实践育人新范式的形成，网络思想政治教育特色品牌的打造，让实践育人、网络育人的空间和阵地不断拓展。“以教学实效为核心导向”，评价体系的健全让思政课教师、高校辅导员等思政工作队伍的能力素养全面提升。

随着健康第一理念的贯彻落实，劳动习惯养成计划、美育浸润行动、青少年学生读书行动的有力推进，“五育并举”的育人格局焕发更大活力。

——以服务国家重大战略急需为方向，教育科技人才“三位一体”改革百花齐放。

2024年9月，教育部与江苏省共建全国首个高校区域技术转移转化中心，旨在以产业需求为牵引，集聚优势高校和创新资源，实现高校和企业“双向奔赴”，让更多高校科技成果尽快转化为现实生产力。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑，推动高校科技成果转化，是实现“三位一体”发展的重要一环。作为改革开放的前沿，深圳市深入推进综合改革试点，破解教育科技人才领域体制机制障碍，强化创新链产业链资金链人才链深度融合，在更高起点、更高层次、更高目标上深化改革、扩大开放。

全国教育大会召开后，在中西部和东北等地，高等研究院建设的步伐持续加快。把高校优势学科建设与区域发展重点相结合，成为推动教育科技人才良性循环的重要突破口。

在提升人才自主培养质效方面，卓越工程师是统筹教育发展、科技创新与人才培养的关键枢纽。全国教育大会召开以来，推动卓

越工程师培养体系重构、流程再造、能力重塑、评价重建取得积极进展，有力牵引工程教育整体范式变革。今年7月，首批2100多名工程硕博士培养改革专项试点硕士生毕业，其中71%留在了本领域企业，精准服务国家战略。

2025年全国两会，“优质本科扩容”成为政府工作报告中的新词热词，聚焦“国家急需领域”优化专业布局。

在职业教育领域，“新双高”改革深入推进，构建起职普融通、产教融合的职业教育体系，促进办学能力高水平、产教融合高质量，大规模培养高技能人才。

在推动教育科技人才良性循环进程中，“101计划”不断升级，对高校青年科技人才实施长周期评价、给予高强度支持，引导其开展原创性、非共识创新研究的脚步持续加快……教育系统协同并进，步步为“赢”。

——以人民为中心做基点，教育公共服务有“点”有“面”。

公办园生均公用经费每年增长10%、学前教育普惠率达96.95%……作为贵州省唯一一个完善普惠性学前教育保障机制国家级试点，印江土家族苗族自治县统筹人口变化与城乡发展趋势，持续完善学前教育经费保障机制，成效显著。

稳步增加公办幼儿园学位供给，逐步推行免费学前教育，成为我国基础教育积极应对人口峰谷变化的重要发力“点”。那么，如何从“面”上积极适应人口峰谷变化？答案是：扩优提质。

做好各学段学龄人口依次达峰预测和预警研究，教育资源配置前瞻布局；加强义务教育标准化建设，着力缩小城乡、校际教育差距；把振兴县中作为关键，建设一批综合高中和科学高中；结合减

负、提质、扩优、增效布局“双减”工作，推动科技教育与人文教育协同发展；探索线上非学历、学历教育学分认证及学历学位授予新机制……教育公共服务水平持续提升。

2025年3月，义务教育阳光招生专项行动进一步整治“暗箱操作”和“掐尖招生”的不良现象，让招生入学工作更加规范化、科学化、制度化，人民群众的教育获得感进一步提高。

完善终身学习制度，开展学习型城市、学习型社区建设，中国教育持续提升公共服务水平，终身学习的数字基座愈发稳固。

——以弘扬教育家精神为旗帜，新时代高水平教师队伍建设迈上新台阶。

教育强国建设，教师何为？

大力弘扬践行教育家精神、从严从实建设师德师风、大力提升教师教书育人能力、统筹优化教师管理和资源配置、巩固提升教师待遇保障、加快推进教师国际交流合作……一年来，教育战线以多方面的扎实行动对这一时代命题进行了有力回答。

强国必先强教，强教必先强师。实施教育家精神铸魂强师行动，开展“教育家精神万里行”宣讲活动，会同中央党校对中小学书记校长进行全覆盖专题培训……教育家精神持续融入教学科研和教师教育全过程。

出台新时代师德师风建设长效机制的意见，会同相关部门健全师德师风建设联席会议制度，指导各地各校健全师德教育、典型引领、教师准入、日常监管等10项机制，以“零容忍”态度打击师德违规现象……人民教师的“战斗力”不断得到锤炼。

既要高标准、严要求，也要真关爱、强保障。为切实减轻教师负担，教育部建立教育系统发文与教师减负一致性评估审核制度，实施“白名单”管理，坚决遏制无关事务进校园。

“特岗计划”持续升级，组团式援疆、“三区”人才支持、中小学银龄讲学、高校银龄教师支援西部等系列支教计划不断完善，“优师计划”“国优计划”“国培计划”等一系列强师计划有力推进。

持续巩固教师工资收入“不低于”成果，首次构建“配租+配售”相结合的乡村教师住房保障体系，首次在国家层面围绕医疗、交通、消费、旅游等出台尊师惠师政策……教师群体待遇保障的有效提升，吸引了更多优秀人才加入人民教师这个光荣群体，潜心教书、静心育人。

——以教育对外开放为纽带，为世界教育发展贡献中国智慧、中国方案。

在全国教育大会精神指引下，教育对外开放的大门不断敞开。

高等教育积极与世界交流。2024年10月，中国国际大学生创新大赛（2024）总决赛吸引了514万个项目、2083.6万人次学生参赛，覆盖国内外153个国家和地区的5406所学校。今年9月5日，哈尔滨工业大学主办的2025国际产学研用合作会议，吸引了来自17个国家的近400名专家学者和企业代表，共话以科技创新和产业创新深度融合驱动新时代东北全面振兴。

职业教育创出国际品牌。近年来，我国建成世界规模最大的职业教育体系，国家智慧教育公共服务平台国际版上线了职教课程，与全球分享中国优质的职教数字资源。目前，全国28个省份的200

多所职业院校与 80 多个国家和地区合作设立了 500 多个办学机构和项目，涌现出了“鲁班工坊”“班·墨学院”“丝路学院”等一批境外办学品牌。

教师教育国际化迎来里程碑。今年 8 月，教育部部长怀进鹏在智利圣地亚哥出席世界教师峰会，向与会各国代表分享了中国在教师教育及待遇保障等方面的经验。今年 3 月，由教育部牵头，联合 22 个高校和单位正式成立全球教师发展学院，旨在整合教师国际交流合作资源，推动教师国际交流规模化、体系化发展。

国际人文交流合作造福青年。今年 7 月，中法高级别人文交流机制第七次会议强调应持续深化“中法百校交流计划”“中法千人实习生计划”。在全球格局深刻变革的当下，中国与世界多国国际人文交流合作的开展，日益成为联结世界各国、维护世界和平的重要纽带。

通过深化同国际组织和多边机制合作，参与全球教育议程设计、议题设置和规则制定，建立教育创新合作网络，过去一年，中国教育在全球教育治理中，发挥着日益显著的引领作用。

——以教育数字化为“密码”，推动区域教育公平优质发展。

过去一年，数字技术对教育发展的放大、叠加、倍增、溢出效应，更加生动鲜活地展现在世人面前。

今年 5 月，在武汉召开的 2025 世界数字教育大会达成《数字教育合作武汉倡议》。大会发布的《中国智慧教育白皮书》，为全球智慧教育发展贡献中国智慧、提供中国方案。

从坚持联结为先、内容为本、合作为要的“3C”发展理念，到聚焦集成化、智能化、国际化的“3I”战略方向，教育部加强教育

数字化统筹谋划，建强用好国家智慧教育公共服务平台，实施人工智能赋能教育行动，深化数字教育国际合作交流，探索出一条中国特色的教育数字化发展路径。

“建强”“用好”，是国家智慧教育公共服务平台的两大核心使命。一根数据线，一键点击，优质教育资源不仅以光速“快递”到渴望知识的孩子们面前，还让偏远地区的教师们有了触手可及的“百宝箱”。

“提质”“升级”，是擦亮数字教育中国品牌的一条必经之路。随着国家平台全域升级应用，各省份制定整体区域教育公平优质发展数字化解决方案，推进人工智能赋能教育变革等举措，教育数字化正在成为中国教育实现跨越式发展的制胜“密码”。

（三）

一张张闪亮的成绩单，是过去一年教育强国建设的生动见证。

成绩固然可喜，问题和挑战同样必须正视。人口老龄化、少子化、区域增减分化，教育发展仍不平衡不充分，人民群众对教育“质”的需求更加凸显，对接受更加公平更加多样的教育充满期待……面向未来，我们必须迎难而上，把教育强国建设推向新高度。

——树牢服务强国建设的科学教育观是“思想之舵”。

“船到中流浪更急，人到半山路更陡。”

要认清时与势，领悟教育强国建设的深刻内涵，不断校准科学教育观的“精准度”，坚持“跳出教育看教育、立足全局看教育、着眼长远看教育”。

要把握危与机，牢牢遵循教育强国建设的科学规律，坚持和运用系统观念，不断反思科学教育观的“达成度”。我们要善于在实

践中反思总结，从教育发展规律、人才成长规律、科技发展规律出发来寻找答案。

——寻找破解重要任务的科学路径是“行动之楫”。

路径选得准，才能少走弯路，事半功倍。

以区域协同、问题共答，形成破解难题“系统合力”。教育强国建设不是单点突破的“独角戏”，而是区域联动的“大合唱”。无论是统筹高校区域技术转移中心和国家大学科技园建设，还是布局建设区域教育中心，都需要不同地区、单位、企业同向而行。

想问题、作决策，一定要对“国之大者”心中有数，多打大算盘、算大账，做到为一域争光、更为全局添彩。对于不同区域面临的共性问题，要加强共同研究和经验互鉴，将局部经验上升为系统方案，让教育改革从“分散探索”升级为“系统攻坚”。

——发扬敢作善为的实干精神是“高扬之帆”。

“道虽迩，不行不至；事虽小，不为不成。”当教育改革进入深水区，“抓落实不等人”，很多问题更是“拖不起等不得”。

面向未来，广大教育工作者要当好贯彻党中央决策部署的执行者、行动派、实干家，既要筑牢安全底线，又要敢做“轻骑兵”“探路者”。

面向未来，从2025年到2027年，是教育强国建设“打基础、利长远”的关键阶段。每一项任务都艰巨繁重，必须做好调查研究和深入论证，以“精准施策”干出高效率、干出好成绩。

星河滚烫，初心如磐。

2025年是决胜“十四五”、布局“十五五”的关键之年。在全国教育大会召开一周年之际，教育强国建设迎来新征程。让我们

在教育强国建设的“全局之图”中找准坐标、把握大势、干好大事，为全面推进中华民族伟大复兴作出更多教育贡献，向党和人民交上一份经得起历史检验的答卷！

（来源：中国教育报）

齐鲁工业大学（山东省科学院） 安全工作“党政同责、一岗双责”实施细则 （试行）

第一条 为深入贯彻落实习近平总书记“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”（以下简称“三管三必须”）的重要指示要求，健全校（院）安全责任制，加强安全监督管理，根据《山东省党政领导干部安全生产工作职责》《山东省安全生产行政责任制》（山东省人民政府令第346号）《山东省学校安全工作“党政同责、一岗双责”规定》（鲁教工委字〔2025〕8号）等要求，结合校（院）安全工作实际，制定本实施细则。

第二条 校（院）安全工作坚持“三管三必须”和“谁主管、谁负责”“谁审批、谁负责”“谁监管、谁负责”的原则，坚持“人民至上、生命至上”“预防为主、教育为先”的工作理念，落实立德树人根本任务，强化安全育人功能，建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全责任体系，逐级逐岗位落实安全工作责任制。

第三条 校（院）安全工作实行“党政同责、一岗双责”制度。

校（院）党政主要负责同志是安全第一责任人，对校（院）安全工作承担全面领导责任；分管安全的负责同志对校（院）安全工作承担重要责任；其他负责同志对分管范围内的校（院）安全工作承担直接领导责任。领导班子及其成员应当按照“一岗双责”要求，将履行安全责任情况在年度考核中列入述职内容。

安全监管机构管末端安全、业务工作机构管前端安全。安全管理处统筹校（院）安全管理工作；各内设机构结合业务工作性质，对职责范围内的安全管理工作承担直接责任；各部门、单位承担安全管理工作主体责任，将履行安全责任情况在年度考核中列入述职内容。

第四条 党委书记应当履行以下安全职责：

（一）把校（院）安全工作纳入党委议事日程，党委会每半年至少研究 1 次安全工作，及时研究解决安全重大问题；每半年至少调研 1 次校（院）安全工作。

（二）把校（院）安全工作纳入党委成员职责清单，督促内设机构依法依规履行安全工作职责，落实安全“一岗双责”制度。

（三）加强安全管理工作机构建设、队伍建设，推动建设高素质专业化安全监管队伍。

（四）统筹协调相关部门、单位和社会有关方面重视支持校（院）安全工作。

（五）将校（院）安全工作纳入事业发展规划，纳入内设机构的考核评价体系，作为衡量内设机构工作质效的重要指标和内设机构负责人绩效考核的重要内容，实行安全工作与职务晋升、职称评定、履职评价、奖励惩处挂钩制度，落实安全工作“一票否决”制度。

（六）把校（院）安全工作纳入防范重大风险的重要内容，建立健全安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系。

（七）强化校（院）安全宣传教育和舆论引导，将安全法律法规政策纳入党委理论中心组学习内容、干部教师培训内容；理论中

心组每年至少安排 1 次安全工作集体学习。

第五条 校长（院长）履行以下安全职责：

（一）把校（院）安全工作纳入年度重点工作和工作报告重要内容，组织制定安全工作规划和年度工作计划，办公会每半年至少听取 1 次安全工作情况汇报，及时组织研究解决学校安全突出问题；每半年至少带队检查 1 次安全工作。

（二）推动构建校（院）安全责任体系，在内设机构职责规定中明确安全工作职责，按照分领域、分类别监管原则，明确安全工作的监管机构。

（三）组织制定领导干部年度安全工作责任清单，每半年对清单落实情况组织检查考核。

（四）组织设立校（院）安全专项资金并列入财政预算，加强安全基础建设和监管能力建设，保障安全监管必需的人员、经费等条件装备。

（五）推动构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，把安全纳入防范重大风险的重要内容。

（六）统筹协调校（院）安全工作，组织开展安全巡查、督查、明查暗访、考核等工作。

（七）依法领导和组织安全事故（事件）应急救援、调查处理和信息公开工作。

第六条 分管安全工作的校（院）领导履行以下安全职责：

（一）组织制定贯彻落实上级及校（院）党委、行政关于安全工作的决策部署、方针政策的具体措施。

（二）协助党委书记、校长（院长）统筹推进校（院）安全管

理，组织实施安全管理监督、检查等工作，落实校（院）党委、行政关于安全管理的决策部署。

（三）组织实施安全风险分级管控和隐患排查治理预防工作机制建设，指导安全管理专项整治和联合检查，协调解决安全管理的重点难点问题，组织查处各类安全违法违规行为。

（四）加强校（院）突发事件应急救援体系建设，组织或者参与突发事件应急救援和调查处理，组织开展安全事故责任追究和整改措施落实情况评估。

（五）统筹推进安全管理信息化建设、教育培训等工作。

第七条 校（院）其他领导班子成员按照“一岗双责”要求，履行以下安全职责：

（一）组织分管领域内设机构健全和落实安全责任制，将安全工作与业务工作同时安排部署、同时组织实施、同时监督检查、同时考核奖惩。

（二）指导分管领域内设机构把安全工作纳入相关发展规划和年度工作计划，从发展规划、改革创新、政策标准、项目建设、研究培训等方面加强安全工作。

（三）统筹推进分管领域内设机构安全工作，每年定期组织分析安全工作形势，及时研究解决安全具体问题，支持负责安全管理的机构依法履行安全工作统筹管理职责。

（四）推动构建分管领域安全风险分级管控和隐患排查治理预防体系，积极组织开展安全专项整治、查处违法违规行为等工作。

（五）加强分管领域应急管理工作，组织或者参与校（院）安全事故（事件）抢险救援、调查处理、应急处置、责任追究、整改

落实等工作。

第八条 校（院）内设机构结合业务工作性质落实安全管理责任，按照统一高效、科学规范的原则，明确安全监管机构管末端安全、业务工作机构管前端安全（附件：各部门单位、岗位人员安全责任清单）。

根据业务性质，相应职能处室为该业务领域安全工作监管机构，负责建立安全提醒函、督办函、建议函制度，不定期对校（院）安全工作进行提醒，对重大安全事件（事故）进行督办，对安全责任事故提出追责问责建议。

第九条 各部门单位要结合业务性质和所辖空间区域，落实网格化安全管理要求，明确安全管理责任人和职责，确保本部门单位安全管理责任制的落实，实现对人、地、物、事等不同工作对象的精细化安全管理。

第十条 校（院）建立安全责任闭环管理体系，不定期对各部门、单位“党政同责、一岗双责”落实情况开展督导检查，通过制度机制建设和技术赋能，强化安全工作责任落实情况的结果运用。

第十一条 校（院）安全稳定工作领导小组每年对各部门、单位安全工作情况进行考评，对成绩突出的集体和个人予以表彰奖励。

第十二条 校（院）对未落实“党政同责、一岗双责”规定，未依法履行教育管理职责、措施不得力、管理不到位，导致发生涉校（院）涉生安全事件的部门、单位，依法依规依规追究相关责任人责任。

对工作履职不到位、指导监管不力，发生学生安全责任事故，或者漏报、迟报、谎报、隐瞒不报安全责任事故的，依法依规依规

追究相关责任人责任，构成犯罪的移交司法机关依法追究刑事责任。

对主动采取补救措施，减少校（院）安全责任事故损失或者挽回社会不良影响的，可以从轻、减轻追究责任。

第十三条 发生安全事件（事故），经调查认定，有关责任人已经全面履行安全管理职责、全面落实安全工作相关部署和规定要求的，可不予追究其责任。

第十四条 各部门、单位根据本细则，结合工作实际，制定本部门、单位安全工作责任制实施办法。

第十五条 本细则自公布之日起施行，由安全管理处负责解释。

附件：各部门单位、岗位人员安全责任清单

附件

各部门单位、岗位人员安全责任清单

| 岗位名称 | 安全责任 |
|------------------------------|---|
| 党政管理及服务支撑机构 | |
| 总体要求 | <p>根据“三管三必须”和“谁主管、谁负责”“谁审批、谁负责”“谁监管、谁负责”原则，各部门负责人为本部门安全工作责任人，同时负责校（院）相关业务领域安全工作，并履行下列职责：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 贯彻执行上级部门和校（院）有关安全工作的方针政策、法规制度，根据业务工作性质编制相关安全工作发展规划和年度工作计划。 2. 制定本部门职责范围内的各项安全管理制度，并组织落实。 3. 根据工作需要，定期召开专项安全会议，及时分析研判安全工作形势，制定工作措施。 4. 定期组织开展专项安全工作培训，组织专项安全工作应急演练，开展专项安全工作检查，积极采取措施及时消除安全事故隐患，推进安全隐患整改。 5. 根据业务性质，落实保密安全工作要求。 6. 根据业务性质，相应职能处室为该业务领域安全工作监管机构，负责建立安全提醒函、督办函、建议函制度，不定期对校（院）安全工作进行提醒，对重大安全事件（事故）进行督办，对安全责任事故提出追责问责建议。 7. 根据安全事故性质，牵头或者配合有关部门做好事故调查和善后处置工作。 8. 建立本部门安全工作组织体系，负责对所辖人员进行安全教育管理，做好本部门安全管理工作。 9. 发生安全事故时，第一时间到达现场，组织开展应急处置和善后处理，尽最大可能避免人员伤亡，降低财产损失。 |
| 党委办公室 (校院长办公室)负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 贯彻落实上级部门校园安全工作要求，把安全工作纳入党委、行政议事日程，会同有关部门督促安全工作“一岗双责”落实。 2. 指导各部门、单位落实保密管理要求，加强日常保密宣传教育和培训，开展保密检查。 3. 负责校（院）党委、行政印章、公文、机要文件、电子政务等规范管理和安全保密工作。 4. 协调各部门、单位抓好安全稳定工作，积极开展安全工作调查研究，及时了解师生员工的思想状况及对重大社会动态的反映，为党委、行政提供决策依据。 5. 畅通“接诉即办”工作机制，及时回应师生关切。 6. 做好公务用车安全管理。 |

| | |
|------------------|---|
| | <p>7. 指导幼儿园做好安全工作责任制落实。</p> <p>8. 根据安全事故情况，启动相应级别的应急处置预案，做好安全事故处理的协调工作。</p> <p>9. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 组织部负责人 | <p>1. 将安全工作纳入党建考核指标体系。</p> <p>2. 严格遵守工作程序，加强各类文件、干部档案、党员信息管理等管理，按照要求落实保密管理规定。</p> <p>3. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 宣传部负责人 | <p>1. 负责做好意识形态安全教育，落实意识形态工作（包括网络意识形态工作）责任制。</p> <p>2. 加强网络舆情预警监测和分析研判，细化完善舆情应急处置预案，做好日常培训演练，会同相关部门建立线上线下相结合的快速处置机制。</p> <p>3. 按照“三审三校”要求，做好各类宣传阵地、宣传渠道、媒介发布内容的监管工作。</p> <p>4. 负责各类讲座、论坛、报告会等审核工作。</p> <p>5. 负责校（院）党委理论学习中心组学习中设置安全管理方针政策和法律法规内容。</p> <p>6. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 统战部负责人 | <p>1. 负责党的宗教方针政策和国家相关法律法规的宣传教育。</p> <p>2. 牵头做好信教师生排查、信教学生思想引导和教育转化工作，做好防范和抵御宗教向校园渗透工作。</p> <p>3. 做好党外知识分子尤其是民主党派和无党派人士统一战线工作、台港澳统战工作、海外统战工作和侨务工作，协调做好民族工作、宗教工作。</p> <p>4. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 纪委机关负责人 | <p>1. 根据工作要求，做好各类文件、档案、信息等保密管理工作。</p> <p>2. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 离退休工作处负责人 | <p>1. 负责离退休人员思想教育与引领，做好意识形态安全教育和管理工作。</p> <p>2. 建立离退休人员常态化联系机制，开展防范电信网络诈骗、用电安全、消防安全等安全提醒，做好独居、高龄或患病等老同志关心关爱工作。</p> <p>3. 做好离退休人员集体活动安全工作。</p> <p>4. 做好离退休人员来信来访接待工作。</p> <p>5. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |

| | |
|---------------------------------|---|
| <p>学生工作部负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 做好学生思想政治教育和日常安全管理，落实安全管理责任制。 2. 负责本科生相关安全应急预案的制定、实施和演练，定期开展学生安全教育，提高学生安全防范意识和自我保护能力。 3. 负责本科生就业的安全管理。 4. 指导检查本科生学生管理岗位人员安全职责的落实。 5. 制定本科生心理健康教育和安全教育计划，督促各单位实施。 6. 负责本科生违纪处理管理工作。 7. 落实国防教育有关工作要求，确保军训活动安全。 8. 协调各单位做好涉及学生的群体性事件、安全事故处置工作，做好学生安全稳定工作。 9. 负责本科生公寓安全管理工作。 10. 配合其他部门做好学生安全管理工作。 11. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| <p>教师工作部负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 负责教师思想政治教育和师德师风建设工作，建立职业道德规范和师德师风建设工作机制，会同相关职能部门和学部（学院）构建师德失范风险的预警与处置体系，防范化解师德师风潜在风险隐患。 2. 将安全管理内容纳入教师培训体系。 3. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| <p>法律事务办公室（信访办公室）负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 参与校（院）重大事项论证，为校（院）重大决策提供法律咨询。 2. 负责校（院）签订的各项合同及法律文书的合法性审查。 3. 协调处理校（院）诉讼、仲裁及其他对外法律事务。 4. 负责做好信访事项依法依规妥善处置，避免发生影响校（院）稳定事件。 5. 负责组织法律宣传与培训，提升校（院）师生员工的法律意识和安全意识。 6. 对校（院）各类突发事件处置提供法律指导，确保处置得当、程序合法。 7. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| <p>安全管理处负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 加强顶层设计，健全制度体系，拟订校（院）安全工作发展规划、年度计划、年度经费预算，报校（院）批准后组织实施。 2. 开展安全教育培训，普及安全知识，组织应急处置演练，提高师生员工的安全意识和防范技能。 3. 加强校园安全信息化建设，落实人防、物防、技防等安全防范措施要求，提高“校园天眼”工程建设水平。 4. 加强校园安全管理闭环体系建设，指导各部门、单位构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系，强化安全责任制落实情况日常督导和结果运用。 5. 健全安全工作档案，做好校（院）公共安全设施、设备、器材的使用与管理。 |

| | |
|----------|--|
| | <p>6. 强化部门协同，优化应急处置联动工作机制，提高突发事件防范和处置能力。</p> <p>7. 落实保密工作要求，做好有关师生信息、视频监控调取等规范管理。</p> <p>8. 加强校内治安、消防、交通等管理，做好校园周边治安综合治理，保证校（院）正常的教学、科研和生活秩序。</p> <p>9. 优化警校联动机制，加强与驻地公安、消防、交通等部门主动对接，协助相关部门调查、处理安全事故。</p> <p>10. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 工会负责人 | <p>1. 做好教职工文体活动安全管理工作。</p> <p>2. 关心教职工思想动态，接受教职工来信来访，维护教职工合法权益，做好困难教职工关心关爱工作。</p> <p>3. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 团委负责人 | <p>1. 做好信教团员学生思想引导和教育转化工作。</p> <p>2. 做好学生会、研究生会、学生社团等学生组织日常管理。</p> <p>3. 做好第二课堂文体活动、社会实践、志愿服务等安全管理工作。</p> <p>4. 配合其他部门做好学生安全管理工作。</p> <p>5. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 发展规划处负责人 | <p>1. 将安全管理工作列入校（院）事业发展规划。</p> <p>2. 将安全管理工作列入考核指标体系。</p> <p>3. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 人事处负责人 | <p>1. 做好招聘、引进人员的政治审查、违法犯罪记录审查。</p> <p>2. 负责岗位聘任、绩效考核、福利待遇等规范管理，做好人事档案安全管理工作。</p> <p>3. 规范各类用工管理，做好劳动争议预防、调解工作。</p> <p>4. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 教务处负责人 | <p>1. 完善本科生教学和招生安全管理制度，并抓好落实。</p> <p>2. 负责本科生课堂教学、实习实训等工作的安全管理。</p> <p>3. 负责本科生各类考试的命题、印制、运输、保管和阅卷等全过程安全保密工作，制定考试安全应急预案，及时预防和有效处置考试突发事件。</p> <p>4. 负责安全教育课程的设置。</p> <p>5. 负责本科教学实验室安全管理工作，做好实验室危险废弃物管理工作。</p> <p>6. 做好学生学籍信息等安全管理。</p> <p>7. 做好学业预警、学籍信息异动等工作，强化同学生管理部门、相关单位的工作联动。</p> |

| | |
|-----------------------|---|
| | <p>8. 负责普通全日制本科学士学位授予、复核工作。</p> <p>9. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 科研管理部负责人 | <p>1. 负责科研实验室安全管理工作，健全实验室（特别是全国重点实验室、省部级重点科研平台等）日常规范管理和安全分级分类管理制度体系，并抓好落实。</p> <p>2. 负责科技服务合同审核和过程管理。</p> <p>3. 负责学术委员会自然科学类学术争议事项处置工作。</p> <p>4. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 研究生处、研究生工作部负责人 | <p>1. 制定研究生安全教育和管理制度，落实安全管理责任制。</p> <p>2. 负责研究生招生、培养、就业等环节的安全管理。</p> <p>3. 负责研究生相关安全应急预案的制定、实施和演练。</p> <p>4. 督导检查研究生导师、研究生学生管理岗位人员安全职责的落实。</p> <p>5. 制定研究生心理健康教育 and 安全教育计划，督促各单位实施。</p> <p>6. 负责研究生各类考试的命题、印制、运输、保管和阅卷等全过程安全保密工作，制定考试安全应急预案，及时预防和有效处置考试突发事件。</p> <p>7. 做好学业预警、学籍信息异动等工作，强化同学生管理部门、相关单位的工作联动。</p> <p>8. 负责研究生学位授予、复核工作。</p> <p>9. 负责研究生违纪处理审核工作。</p> <p>10. 配合其他部门做好学生安全管理工作。</p> <p>11. 负责研究生公寓安全管理工作。</p> <p>12. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| 国际合作处负责人 | <p>1. 制定校（院）外事安全管理制度，并抓好落实。</p> <p>2. 负责与国（境）外大学、科研机构（含港澳台）教育交流与合作、团组及人员来访、外籍教师（专家）、来校（院）留学生的安全管理工作。</p> <p>3. 负责校（院）因公派出人员出国（境）前安全教育及出国（境）后的安全管理工作。</p> <p>4. 负责校（院）与国（境）外（含港澳台）合作办学安全管理工作。</p> <p>5. 负责国际会议、海峡两岸学术会议等学术交流活动的安全管理工作。</p> <p>6. 负责对涉外单位和人员进行外事业务知识的培训、纪律教育以及保密工作。</p> <p>7. 负责外事（含港澳台）公文、函件、资料和档案的安全管理工作。</p> |

| | |
|-------------|--|
| | 8. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| 计划财务处负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 制定校（院）财务安全管理制度，并抓好落实。 2. 负责会计凭证、账簿、报表及银行印鉴的安全管理。 3. 做好库存现金、有价票据的安全管理。 4. 负责校（院）有关财务信息的保密管理工作。 5. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| 审计处负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 加强审计工作规范管理和内控制度建设，防范和降低经济活动风险。 2. 做好审计凭证、档案管理工作。 3. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| 科技成果转化处负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 做好技术转移和科技成果推广、转化的过程监督和合同管理。 2. 负责处理知识产权纠纷工作。 3. 做好涉及国家秘密、核心技术等科研成果规范管理工作。 4. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| 社科处负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 负责人文社科各类学术活动审核、备案等工作。 2. 负责学术委员会人文社科类学术争议事项处置工作。 3. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| 资产运营与管理处负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 制定校（院）资产、设备安全管理制度，并抓好落实。 2. 负责校（院）资产增减、变动、处置的审核，做到账账相符、账实相符，确保国有资产安全完整，防止校（院）资产的流失。 3. 负责校（院）无形资产包括冠名权、名誉权、商誉权、商标权、著作权、特许权的管理，严防抢注、侵权事件的发生。 4. 负责资产信息的保密管理，确保校（院）公用房管理系统和固定资产管理系统稳定运行和重要数据安全。 5. 负责校（院）资产的清产核资、产权界定和产权纠纷处理。 6. 负责对各部门、各单位资产管理安全工作的指导、督促和检查，及时消除资产管理中的安全隐患。 7. 制定校（院）出租场所、房屋安全管理制度，建立安全工作责任制，与承租单位或个人签订安全责任书，确保合法合规经营。 8. 负责对承租单位及人员的治安、消防、食品安全、特种设备使用等教育培训，定期开展用火、用电、用气等安全检查，及时整改安全隐患。 9. 负责校内快递业务规范管理。 10. 校（院）规定的其他安全职责。 |

| | |
|-----------------|--|
| 基建处负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 严格落实各项基建安全管理制度，防止发生安全生产事故。 2. 负责校（院）内工程施工单位、监理单位及相关人员、车辆的安全管理。 3. 负责校内工程安全管理和质量监督，加强有限空间作业规范管理，严格按照国家施工规范、操作规程及质量验收标准及地方规定监督施工。 4. 对校（院）新建、改建工程严格按照有关法律法规和技术规范进行设计、施工、验收，确保工程质量和施工安全。 5. 严格动火作业审批管理。 6. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| 后勤保障处负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 健全校（院）后勤保障工作安全管理制度体系，并抓好落实。 2. 定期开展安全检查，加强后勤从业人员（含物业、食堂等第三方人员）的安全教育和培训演练，提高各工种人员的安全意识和防范技能。 3. 负责开展卫生健康宣传教育，做好公共卫生事件、应急突发事件的医疗保障工作。 4. 负责建立健全食品安全管理制度，加强食品安全教育和日常管理，消除食品安全隐患，检查涉及校（院）的食品安全违法行为。 5. 加强公房安全管理，做好楼宇房屋安全、防汛、防极端天气等自然灾害应急处置，建立健全防灾减灾救灾长效机制。 6. 负责校（院）水、电、暖、气的安全运行，做好配电室、供热站等重点部位安全管理。 7. 负责中小型维修改造工程的施工和人员全过程安全管理工作，加强有限空间作业规范管理，严格落实动火作业审批管理。 8. 负责校（院）班车运行的安全管理。 9. 加强工作联动，配合相关部门做好各类安全事故应急处置工作。 10. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| 图书馆负责人 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 结合工作实际，制定图书馆安全工作规定，建立图书馆安全工作责任体系，明确图书馆治安、消防、突发事件应急处置等岗位职责及人员，做好教育培训和应急演练。 2. 制定图书馆安全工作年度计划，提供必要安全工作经费保障。 3. 做好图书馆员工的消防安全知识教育培训，确保员工能及时发现火险隐患，会报火警、会使用灭火设施，能迅速采取应急措施组织人员有序疏散。 4. 做好图书资料的防火、防水、防盗、防鼠（虫）害等管理。 5. 做好图书馆内消防设施、安防设施、消防通道等日常安全检查，发现安全隐患及时报告。 6. 严格维修、改造等过程中的动火作业审批制度。 7. 建立图书馆安全工作台账，规范做好安全教育、安全检查、培训演练、隐患整改等归档工作。 8. 校（院）规定的其他安全职责。 |

| | |
|--------------------------------|---|
| <p>网络信息中心 负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 结合工作实际，制定校（院）信息化工作安全管理制度，建立信息化安全工作责任制，并抓好落实。 2. 制定校（院）信息化安全工作年度计划，定期召开安全工作会议，提供必要安全工作经费保障。 3. 加强网络信息安全教育培训，做好校园网络运行和网络信息突发事件应急处置预案的制定、实施和演练。 4. 负责校园网系统设施、信息平台的维护保障，定期开展安全检查，及时排查整改安全隐患。 5. 监督管理各单位网站入网设备及运行情况，确保校园网信息安全，严防不良信息的散布和传播，提高网站安全水平。 6. 负责校（院）多媒体教学设备的安全管理。 7. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| <p>工程训练中心 负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 对各类实训设备定期进行安全性能检测和维保检修，记录维保日志并留存档案，确保使用安全。 2. 做好参加实训师生的安全教育，加强操作规程标准化建设，禁止违规使用、操作设备。 3. 加强动火作业等实操培训的规范管理。 4. 制定应急预案，组织应急处置演练，提高参训师生的安全意识和突发事件处置能力。 5. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| <p>档案馆负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 结合工作实际，制定档案馆安全工作制度，建立档案馆安全工作责任体系，明确档案馆治安、消防、突发事件应急处置等岗位职责及人员组成，做好教育培训和应急演练。 2. 负责制定档案馆安全工作年度计划，提供必要安全工作经费保障。 3. 严格执行档案查阅审批和登记制度，做好档案资料的防火、防水、防盗、防鼠（虫）害等工作。 4. 做好档案馆员工的消防安全知识教育培训，确保员工能及时发现火险隐患，会报火警、会使用灭火设施，能迅速采取应急措施组织人员有序疏散。 5. 做好档案馆消防设施、安防设施、消防通道等安全检查，发现安全隐患及时报告，严格维修、改造等过程中的动火作业审批制度。 6. 负责建立档案馆安全工作台账，规范做好安全教育、安全检查、培训演练、隐患整改等归档工作。 7. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| <p>招投标与政采 中心负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 严格遵守相关政策法规，确保采购方式选择合理，招标流程合法、合规。 2. 做好涉及招投标与政采领域争议事项处置工作。 3. 校（院）规定的其他安全职责。 |

| | |
|-------------------------|---|
| <p>各校区、园区负责人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 牵头组织开展本校区、园区安全检查、安全工作培训，普及安全知识，组织开展应急处置演练，提高师生员工的安全意识和防范能力。 2. 牵头做好本校区、园区涉及安全稳定的重点人员、重点部位的安全管理。 3. 建立本校区、园区安全工作台账，对安全措施、安全会议、安全教育、安全检查、隐患整改等内容规范入档。 4. 牵头组织本校区、园区周边治安综合治理、安全隐患整改、安全事故善后处置工作。 5. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| <p>教学科研机构</p> | |
| <p>党委负责人</p> | <p>党委负责人是本单位安全工作第一责任人，履行下列职责：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 贯彻落实国家安全管理的法律法规和校（院）安全工作制度规定，结合本单位实际，制定治安、消防、保密、实验室管理、实习实训、有限空间作业、动火作业等安全工作制度，并抓好贯彻落实。 2. 建立本单位安全工作责任考核、奖惩制度，批准实施本单位安全工作年度计划，负责与所属部门负责人签订安全工作责任书，逐级按岗位落实安全工作责任制，将安全工作履职情况列入年度考核述职内容。 3. 把安全工作纳入本单位党委议事日程，每季度专题研究1次安全工作，每半年至少安排1次安全工作集体学习。 4. 定期召开安全工作会议，做好安全工作日常宣传教育，分析安全工作形势，督促推进安全隐患整改，解决本单位安全工作中存在的突出矛盾和主要问题。 5. 关心学院教职工的生活和思想动态，及时掌握学院师生员工中的不稳定因素，做好本单位涉及安全稳定的重点人员、重点部位的安全管理，维护本单位安全稳定。 6. 建立本单位突发事件应急处置机制，做好本单位内部或者涉及本单位师生员工的矛盾纠纷排查、化解工作。 7. 负责本单位大型集体活动的安全管理，防止意外事件发生。 8. 发生安全事故时，要第一时间到达现场，组织开展应急处置，做好善后处理工作。 9. 配合有关部门做好安全事故的调查处理。 10. 校（院）规定的其他安全职责。 |
| <p>行政负责人</p> | <p>行政负责人是本单位安全工作第一责任人，履行下列职责：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 把安全工作纳入本单位年度重点工作，组织制定本单位安全工作规划和年度工作计划，将安全工作履职情况列入年度考核述职内容，每季度至少带队检查1次安全工作。 2. 建立本单位安全责任体系，明确本单位内设机构职责的安全职责，制定安全工作责任清单，并对清单落实情况定期组织检查考核。 3. 设立安全工作专项资金并列入年度预算，做好安全培训、演练、隐患整改等经费保障。 |

| | |
|------------------------------|---|
| | <p>4. 定期开展安全检查，研究解决安全工作中的隐患和问题。</p> <p>5. 负责做好上级部门、校（院）安全检查反馈的安全隐患整改工作。</p> <p>6. 加强有限空间作业管理，严格维修、改造等过程中的动火作业审批管理。</p> <p>7. 负责本单位师生员工教学、科研等各环节的安全教育、培训及演练，按规定对本单位所辖场所配置必要的安全设施、器材并确保其完好有效。</p> <p>8. 发生安全事故时，要第一时间到达现场，组织开展应急处置，并做好善后处理工作。</p> <p>9. 配合有关部门做好安全事故的调查处理。</p> <p>10. 校（院）规定的其他安全职责。</p> |
| <p>分管安全工作 负责人</p> | <p>各单位分管安全负责人是本单位安全工作管理人，协助党政主要负责人负责本单位安全工作，履行下列职责：</p> <p>1. 根据校（院）安全工作制度规定，结合本单位工作实际，制定安全工作制度规定，建立安全工作责任制，报党政主要负责人批准后实施。</p> <p>2. 负责落实本单位安全工作计划，每月至少带队检查1次安全工作，定期向党政主要负责人汇报安全工作情况。</p> <p>3. 负责建立本单位安全工作检查、矛盾纠纷化解、突发事件应急处置等工作机制。</p> <p>4. 负责本单位群体性事件、突发事件、消防疏散等应急处置预案的制定、实施和演练。</p> <p>5. 负责确定本单位安全管理重点部位并加强日常管理，加强有限空间作业规范管理，严格落实动火作业审批管理。</p> <p>6. 做好危险化学品管理，特别是易制毒、易制爆化学品安全管理，及所辖区域的消防器材、安防设施日常维护工作。</p> <p>7. 负责本单位师生员工安全法规制度的学习宣传和警示教育，做好集体活动、实验、实践、实习实训等环节安全管理，提高师生员工的安全意识和防范能力。</p> <p>8. 组织开展日常安全工作检查和重大节假日全面检查，定期开展安全检查，并督促做好安全隐患整改。</p> <p>9. 建立健全本单位安全工作档案，对安全措施、安全会议、安全教育、安全检查、隐患整改等内容规范入档。</p> <p>10. 协助做好安全事故的调查处理和善后处置工作。</p> |
| <p>分管学生工作 负责人</p> | <p>分管学生工作负责人是本单位学生安全工作统筹管理人，协助党政主要负责人做好学生安全工作，履行下列职责：</p> <p>1. 负责制定本本单位学生安全管理工作制度，报党政主要负责人批准后实施。</p> <p>2. 落实学生安全工作责任制，抓好辅导员安全职责的落实，确定各班级的安全责任人。</p> <p>3. 掌握学生思想动态，对学生中出现的不良倾向和不安定因素要及时加以引导，建立重点群体学生工作台账，及时做好学生矛盾纠纷排查化解工作。</p> <p>4. 负责学生治安、消防、交通、禁毒、防范电信网络诈骗、国家安全、防溺水等日常安全教育，组织开展相应培训演练。</p> <p>5. 规范学生日常行为养成，做好违规违纪学生教育管理。</p> |

| | |
|-------------|---|
| | <p>6. 加强学生心理健康教育，及时做好教育转化和心理干预。</p> <p>7. 加强学生集体活动的安全管理。</p> <p>8. 负责本单位所辖学生公寓的安全管理，消除火灾隐患和安全隐患。</p> <p>9. 做好涉及学生安全事故的调查处理和善后处置工作。</p> |
| 辅导员 | <p>辅导员是各单位学生安全工作具体管理人，协助分管学生工作负责人做好学生安全工作，履行下列职责：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 贯彻落实校（院）和各单位安全管理制度规定，负责学生日常安全教育管理，提高学生安全意识和安全防范能力。 2. 加强思想引领，及时了解学生的思想、学习、生活和身体情况，全面落实各项管理要求，及时做好学生矛盾纠纷排查化解，加强重点群体学生的关心关爱、教育管理工作。 3. 负责学生集体活动的安全管理。 4. 做好家校协同工作，形成育人合力。 5. 常态化做好学生宿舍安全检查，及时清理宿舍的违禁物品，防止发生消防安全、财物被盗、打架斗殴等事件。 6. 发生停电、火灾、地震等突发事件，及时做好疏散逃生，做好相关善后处理工作。 7. 发生安全事故后，及时做好学生安抚、帮扶工作，协助进行调查处理。 |
| 班主任 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 落实各项安全管理要求，关心关爱学生，及时化解矛盾纠纷。 2. 利用班会等形式对学生进行安全教育，提高学生安全意识和防范技能。 3. 做好班级内各种不安全因素的排查和登记工作，建立工作台账，发现问题及时报告、处置。 4. 做好班级集体活动安全管理工作。 |
| 任课教师 | <p>任课教师是教学活动安全工作管理人，履行下列职责：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，严守校（院）教学纪律要求。 2. 负责掌握班级学生的出勤情况，对无故缺勤的学生要了解掌握缺勤原因，并及时向学生管理人员通报。 3. 落实师德师风建设要求，不得出现体罚或变相体罚学生、侮辱学生人格等行为。 4. 教学过程中发现学生有不安全行为时，及时予以制止。 5. 发生突发状况时，及时组织学生紧急疏散，保证学生的人身安全。 |

| | |
|------------------------------------|---|
| 实习、实训、 毕业设计、创 新指导教师 | <p>实习、实训、毕业设计、创新指导教师是相应教学活动安全工作管理人，除履行任课教师安全职责外，还应履行下列职责：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 落实本单位实习、实训、毕业设计等各项规章制度，保证各项工作的顺利进行。 2. 熟悉教学环境、设备情况，及时排除故障，保证设备完好运行，避免意外事故发生。 3. 如与校（院）外单位合作开展相关活动或集体外出实习，要提前做好与对方的工作对接和场所考察，明确双方安全负责人，制定工作方案和应急突发事件处置预案。 4. 加强学生安全知识、操作规程和纪律教育，不得随意离开工作岗位，及时制止违法实习纪律、违规操作等危险行为。 5. 加强分散实习、实训等学生管理，做好日常联系和过程指导，确保达到预期教学效果。 6. 做好交通安全保障。 7. 负责各类教学用具、材料的安全管理工作。 8. 结束时，要对实习设备、工具等进行检查验收，发现损坏及时上报处理，做好门、窗、水、电、火等方面的安全防范工作。 |
| 实验教师 | <p>实验教师是实验教学活动安全工作管理人，除履行任课教师安全职责外，还应履行下列职责：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 负责学生实验前、实验中、实验后全过程的安全教育、操作指导，监督管理学生遵守实验室各项安全管理规定。 2. 负责实验室内的仪器、设备的检查维护，及时消除安全隐患。 3. 负责实验室消防设施、器材和消防通道的检查，及时消除火灾隐患，确保疏散通道畅通。 4. 负责指导学生正确使用易燃、易爆、剧毒、放射性等危险化学品，按照规定规范做好试验品的领取、保管、使用等工作。 5. 做好实验危险废弃物收集工作。 6. 实验结束后，负责关好门窗，清点实验物品，断开电源，做好防火防盗工作。 |
| 体育教师 | <p>体育教师是体育教学活动安全工作管理人，除履行任课教师安全职责外，还应履行下列职责：</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 负责学生体育课前的安全教育，监督管理学生遵守活动场地各项安全管理规定。 2. 负责体育锻炼场地、器械的安全检查，及时消除安全隐患。 3. 学生使用体育器械时，按照要求做好指导和监督。 4. 不得强迫患有重大疾病等身体不适的学生参加剧烈体育活动。 |
| 其他人员 | <p>教学科研单位其他人员，根据工作职责，做好负责工作范围内的安全工作。</p> |
| 其他岗位人员 | |

| | |
|------------------------|--|
| <p>值班人员</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 校（院）实行校（院）领导值班、校（院）总值班、应急值班、各部门单位值班四级值班工作体系，值班人员应根据要求在岗在位、值班值守、履职尽责。 2. 认真履行岗位职责，加大巡查力度，及时妥善处理各类突发事件。 3. 值班人员不得擅自离岗，不得脱岗、空岗，有特殊情况确需调整的，按照“上替”原则事前做好工作衔接。 4. 遇有突发事件，值班人员根据岗位要求及时上报，迅速赶赴现场，采取有效措施进行应急处置。 |
| <p>安保人员</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 加强校门安全管理，24 小时全天候在岗执勤，严格执行门岗值班守卫制度，负责查验、登记、指挥、疏导人员和车辆出入，做好非正常人员聚集、非法闯入、恶意攻击等应急处置。 2. 加强校园巡逻、警戒，及时发现、报告并消除各类安全隐患，制止违法犯罪、违反校（院）安全管理规定等不文明行为，配合做好各类突发事件的应急处置工作。 3. 维护校内交通秩序，加强校内临时宣传、经营摊位以及条幅、张贴物等日常巡检，维护正常的办公、教学和生活秩序。 4. 做好“校园 110”24 小时接警及处置工作，配合公安机关、校内相关部门处理各类事件（案件），为师生员工提供紧急救助服务。 5. 做好重大活动安保工作，维持现场秩序，维护活动安全。 6. 定期参加业务培训，熟知必要的消防安全知识，会报火警，会使用灭火器材，会扑救初期火灾，提高消防安全“四个能力”应用水平。 7. 发生突发事件时，及时报告并做好现场警戒、应急处置及组织人员安全疏散工作。 |
| <p>物业人员</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 做好楼宇秩序管理，发现刑事、治安等突发事件时，及时报告并协助做好应急处置工作。 2. 做好楼宇门卫管理，做好大件、贵重物品、人员出入登记工作。 3. 做好楼宇日常巡查，做好公用设施、门窗、照明、水电、消防等设施设备的安全检查，做好巡查记录，发现问题及时上报处理。 4. 做好楼宇日常防火巡查、防火检查，并填写记录。 5. 定期参加业务培训，熟知必要的消防安全知识，会报火警，会使用灭火器材，会扑救初期火灾，提高消防安全“四个能力”应用水平。 6. 发生停电、火灾、地震等突发状况时，及时组织人员紧急疏散。 |
| <p>体育场馆管理人员</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 负责做好体育场馆日常管理，各类体育设施、器材的检查维护，确保使用安全。 2. 负责体育场馆内的消防设施、器材和消防通道的安全检查，及时消除火灾隐患。 3. 定期参加业务培训，熟知必要的消防安全知识，会报火警，会使用灭火器材，会扑救初期火灾。发生火灾事故时，能够及时报告并组织人员疏散。 4. 举行大型活动期间，协助维护好场馆秩序，防止发生安全事故。 |

| | |
|-------------------------------------|---|
| <p>供电、供暖、供气、供水、班车、特种设备等重点部位管理人员</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 定期开展配电室、锅炉房、通勤车辆、燃气、特种设备的安全检查、检修，及时排除设施各类设备安全隐患，确保不发生安全生产事故。 2. 负责做好配电室、锅炉房、通勤车辆、燃气、特种设备等重点部位的场所管理，根据要求配齐消防、治安等各类防范设施设备，阻止无关人员进入工作区域，制止任何影响安全生产的行为。 3. 定期开展业务培训，严格落实有限空间作业和维修、改造等过程中动火作业管理要求，防止发生安全生产事故。 4. 加强配电室、锅炉房、通勤车辆、燃气、特种设备等从业人员管理，熟练掌握从业人员的业务技能、健康状况和工作状态，确保相关人员持证上岗，定期参加业务培训考核，严禁带病上岗、酒后上岗、违规上岗。 |
| <p>从事经营、服务的单位和个人</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. 根据业务隶属关系，落实相应职能部门安全工作要求，签订安全责任书，守法合规经营，遵守校（院）相关管理规定，不得发生违法违规行。 2. 做好从业人员治安、消防、食品安全等培训和演练。 3. 做好各类设施设备日常检修维护，加强从业人员操作技能培训，避免发生安全生产事故。 4. 严格落实动火作业管理要求，不得损毁消防设施，配备必要的消防器材，遵守用火、用电、用气等管理规定，消除消防隐患。 5. 定期开展业务培训，熟知必要的消防安全知识，会报火警，会使用灭火器材，会扑救初期火灾，提高消防安全“四个能力”应用水平。 6. 发生突发事件时，及时报告并做好人员安全疏散工作。 7. 发生安全事故时，配合做好事故原因调查、善后处置工作。 |

